



Comisia juridică, de numiri, disciplină,
imunități și validări
Nr. XIX/ 20 /2022

Comisia pentru apărare, ordine publică
și siguranță națională
Nr. XXV/ 343 /2022

RAPORT COMUN

asupra Proiectului de lege privind precursorii de explozivi, precum și pentru modificarea unor acte normative

(L33/2022)

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări împreună cu Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au fost sesizate spre dezbateră pe fond și întocmirea unui **raport comun**, prin adresa nr. L33/2022, cu **Proiectul de lege privind precursorii de explozivi, precum și pentru modificarea unor acte normative**, având ca inițiator Guvernul României.

Proiectul legislativ a fost adoptat de Camera Deputaților în forma inițială, în condițiile art. 75 alin. (2) teza a III-a din Constituția României, republicată.

Proiectul de lege are ca **obiect** reglementarea cadrului legal necesar aplicării în spațiul juridic național a dispozițiilor Regulamentului (UE) nr. 1148/2019, în materia comercializării și utilizării precursorilor de explozivi, în contextul îndeplinirii de către România a obligațiilor ce-i revin, derivate din calitatea sa de stat membru al Uniunii Europene.

Consiliul Legislativ a avizat **favorabil, cu observații și propuneri**, această inițiativă legislativă.

Consiliul Economic și Social a avizat **favorabil** proiectul de lege.

Consiliul Suprem de Apărare a Țării a avizat proiectul de lege.

Comisia economică, industriei și servicii, Comisia pentru comunicații și tehnologia informației, Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități, Comisia pentru mediu, Comisia pentru afaceri europene precum și Comisia pentru administrație publică au transmis avize **favorabile**.

În cadrul dezbaterilor au fost reliefate anumite aspecte potrivit cărora:

Pentru a corecta deficiențele constatate în decursul aplicării dispozițiilor Regulamentului (UE) nr.98/2013, la data de 20 iunie 2019 a fost adoptat Regulamentul (UE) nr. 2019/1148 al Parlamentului European și Consiliul Uniunii Europene privind comercializarea și utilizarea precursorilor de explozivi, de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1907/2006 și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 98/2013 cu aplicabilitate de la 1 februarie 2021, denumit în continuare Regulamentul (UE) nr. 1148/2019 sau regulamentul.

În ceea ce privește obiectul de reglementare al Regulamentului (UE) nr. 1148/2019, acesta este identic cu acela al Regulamentului (UE) nr.98/2013, instituind norme armonizate privind punerea la dispoziție, introducerea, deținerea și utilizarea substanțelor sau a amestecurilor a căror utilizare ar putea fi deturnată, fiind folosite la fabricarea ilicită de explozivi, ce au ca scop limitarea accesului publicului larg la acestea.

În plus, acesta stabilește norme pentru a asigura raportarea adecvată a tranzacțiilor suspecte de-a lungul lanțului de aprovizionare.

În raport de domeniul de aplicare al Regulamentului (UE) nr. 1148/2019, acesta stabilește faptul că substanțele sau amestecurile vizate de normele armonizate prevăzute în regulamentul sunt acelea enumerate în anexele I și II.

Actualul regulament, însă, efectuează unele modificări ale respectivelor anexe prin comparație cu Regulamentul (UE) nr. 98/2013. La fel ca Regulamentul (UE) nr. 98/2013, Regulamentul (UE) nr. 1148/2019 exclude „articolele” în sensul art.3 pct.3 din Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 decembrie 2006 privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH), de înființare a Agenției Europene pentru Produse Chimice, de modificare a Directivei 1999/45/CE și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 793/93 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 1488/94 al Comisiei, precum și a Directivei 76/769/CEE a Consiliului și a Directivelor 91/155/CEE, 93/67/CEE, 93/105/CE și 2000/21/CE ale Comisiei, precum și articolele și echipamentele pirotehnice, capsele de percutie destinate jucăriilor și anumite medicamente.

La dezbateri au participat din partea Guvernului, în conformitate cu prevederile art. 63 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Interne.

Membrii celor două comisii, pe parcursul mai multor ședințe, au dezbătut proiectul de lege, au analizat avizele primite, punctele de vedere exprimate, au formulat și admis amendamente, și au hotărât, cu **unanimitate** de voturi ale celor prezenți, să adopte **raport comun de admitere, cu amendamente admise, care se regăsesc în anexa parte integrantă a prezentului raport.**

În consecință, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări împreună cu Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională supun spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, prezentul **raport comun de admitere, cu amendamente admise, împreună cu proiectul de lege.**

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria **legilor organice, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. k)** din Constituția României, republicată, și urmează a fi supus votării în conformitate cu prevederile art. 76 alin. (1) din Legea fundamentală.

Potrivit art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, și ale art. 92 alin. (8) pct. 2 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, **Senatul este Cameră decizională.**

~~Președinte,~~

~~Senator Cristian-Augustin NICULESCU-TĂGĂRLAȘ~~

Secretar,

Senator Laura-Mihaela FULGEANU-MOAGHER

~~Președinte,~~

~~Senator Nicoleta PAULIUC~~

Secretar,

Senator Gheorghita MÎNDRUȚĂ

**Amendamente admise la Proiectul de lege privind precursorii de explozivi,
precum și pentru modificarea unor acte normative-
L33/2022**

Nr. crt.	Text L33/2022 forma adoptată de Camera Deputaților	Amendamente formulate de doamna senator Nicoleta Pauliuc, admise cu unanimitate de voturi de membrii celor două comisii	Observații/ motivare
1.	<p>Art. 1. - (1) Prezenta lege conține dispoziții privind regimul juridic al precursorilor de explozivi și stabilește măsurile necesare punerii în aplicare la nivel național a dispozițiilor cuprinse în Regulamentul (UE) 2019/1148 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind comercializarea și utilizarea precursorilor de explozivi, de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1907/2006 și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 98/2013, cu modificările ulterioare, denumit în continuare <i>Regulamentul (UE) nr. 1148/2019</i>.</p> <p>(2) Termenii și expresiile utilizate în prezenta lege au semnificațiile prevăzute în Regulamentul (UE) nr. 1148/2019.</p>	<p>Art. 1. - (1) Prezenta lege conține dispoziții privind regimul juridic al precursorilor de explozivi și stabilește măsurile necesare punerii în aplicare la nivel național a dispozițiilor cuprinse în Regulamentul (UE) 2019/1148 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind comercializarea și utilizarea precursorilor de explozivi, de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1907/2006 și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 98/2013, cu modificările ulterioare, denumit în continuare <i>Regulamentul (UE) nr. 1148/2019</i>.</p> <p>La articolul 1, alineatul (2) se modifică și se completează și va avea următorul cuprins:</p> <p>(2) Termenii și expresiile utilizate în prezenta lege sunt cele prevăzute în Regulamentul (UE) nr. 1148/2019 și au următoarele semnificații:</p>	<p>In cadrul alin.(2) care este reformulat sunt preluate definițiile menționate la alin. (3), care se completează cu celelalte definiții</p>

	<p>(3) În sensul prezentei legi, expresiile de mai jos au următoarele semnificații:</p> <p>a) precursor de explozivi restricționat - o substanță astfel cum este definită la art. 3 pct. 12 din Regulamentul (UE) nr. 1148/2019 sau o substanță aflată sub control național;</p> <p>b) <i>substanță aflată sub control național</i> - substanță ca atare sau în amestec, existentă în stare naturală sau obținut/obținută prin orice proces de producție, stabilit/stabilită la nivel național, care ar putea fi utilizat/utilizată pentru fabricarea ilicită de explozivi;</p> <p>c) <i>dispariție semnificativă</i> - dispariția unor cantități mai mari decât cele rezultate în procesul tehnologic de prelucrare prevăzute în fișa tehnică a fiecărei substanțe în parte, calculate în funcție de cantitatea, starea substanței și durata de depozitare a acesteia.</p>	<p>a) precursor de explozivi restricționat - înseamnă o substanță enumerată în anexa I care este într-o concentrație mai mare decât valoarea-limită corespunzătoare prevăzută în coloana 2 din tabelul din anexa I, inclusiv un amestec sau altă substanță în care o substanță enumerată în anexa respectivă este prezentă într-o concentrație mai mare decât valoarea-limită corespunzătoare;</p> <p>b) <i>substanță aflată sub control național</i> - substanță ca atare sau în amestec, existentă în stare naturală sau obținut/obținută prin orice proces de producție, stabilit/stabilită la nivel național, care ar putea fi utilizat/utilizată pentru fabricarea ilicită de explozivi;</p> <p>c) <i>dispariție semnificativă</i> - dispariția unor cantități mai mari decât cele rezultate în procesul tehnologic de prelucrare prevăzute în fișa tehnică a fiecărei substanțe în parte, calculate în funcție de cantitatea, starea substanței și durata de depozitare a acesteia.</p> <p>d) substanță - înseamnă o substanță în sensul definiției de la articolul 3 punctul 1 din Regulamentul (CE) nr. 1907/2006;</p> <p>e) amestec - înseamnă un amestec în sensul definiției de la articolul 3 punctul 2</p>	<p>prevăzute de Regulamentul UE, cele două alienate fiind astfel comasate.</p>
--	--	--	--

		<p>din Regulamentul (CE) nr. 1907/2006;</p> <p>f) <i>articol</i> - înseamnă un articol în sensul definiției de la articolul 3 punctul 3 din Regulamentul (CE) nr. 1907/2006;</p> <p>g) <i>punere la dispoziție</i> - înseamnă orice furnizare, cu titlu oneros sau gratuit;</p> <p>h) <i>introducere</i> - înseamnă actul de a aduce o substanță pe teritoriul unui stat membru, indiferent de destinația acesteia în interiorul Uniunii, dintr-un alt stat membru sau dintr-o țară terță, în orice regim vamal astfel cum este definit în Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului, inclusiv tranzitul;</p> <p>i) <i>utilizare</i> - înseamnă utilizare în sensul definiției de la articolul 3 punctul 24 din Regulamentul (CE) nr. 1907/2006;</p> <p>j) <i>tranzacție suspectă</i> - înseamnă orice tranzacție privind precursorii de explozivi reglementați pentru care există motive întemeiate, după ce au fost luați în considerare toți factorii relevanți, de a suspecta că substanța sau amestecul în cauză este destinat fabricării ilicite de explozivi;</p> <p>k) <i>persoană din rândul publicului larg</i> - înseamnă orice persoană fizică sau juridică care acționează în scopuri care nu au legătură cu activitatea sa comercială, economică sau profesională;</p> <p>l) <i>utilizator profesional</i> - înseamnă orice persoană fizică sau juridică ori entitate</p>	
--	--	--	--

		<p>publică sau grup de astfel de persoane sau entități, care are o nevoie demonstrabilă de un precursor de explozivi restricționat, în scopuri legate de activitatea sa comercială, economică sau profesională, inclusiv activitatea agricolă, indiferent de dimensiunea terenului aflat în proprietate, cu contract de închiriere sau cu contract de arendă, desfășurată fie cu normă întreagă, fie cu timp parțial, cu condiția ca astfel de scopuri să nu includă punerea precursorului de explozivi restricționat respectiv la dispoziția unei alte persoane;</p> <p>m) <i>operator economic</i> - înseamnă orice persoană fizică sau juridică ori entitate publică sau grup de astfel de persoane sau entități care pun la dispoziție pe piață precursori de explozivi reglementați, fie offline, fie online, inclusiv pe piețele online;</p> <p>n) <i>pieță online</i> - înseamnă un furnizor al unui serviciu de intermediere care permite operatorilor economici, pe de o parte, și persoanelor din rândul publicului larg, utilizatorilor profesionali sau alți operatori economici, pe de altă parte, să încheie tranzacții privind precursori de explozivi reglementați, prin contracte de vânzări sau de servicii online, fie pe site-ul pieței online, fie pe site-ul unui operator economic care utilizează serviciile informatice furnizate</p>	
--	--	--	--

	<p>(4) În conformitate cu prevederile art. 2 alin. (2) din Regulamentul (UE) nr. 1148/2019, prezenta lege nu se aplică:</p> <p>a) articolelor și medicamentelor prevăzute la art. 2 alin. (2) lit. a) și g) din Regulamentul (UE) nr. 1148/2019;</p> <p>b) articolelor pirotehnice definite potrivit legislației naționale privind stabilirea</p>	<p>de piața online;</p> <p>o) precursor de explozivi reglementat - înseamnă o substanță enumerată în anexa I sau anexa II, inclusiv un amestec sau o altă substanță în care este prezentă o substanță enumerată în anexele respective, cu excepția amestecurilor omogene de peste cinci ingrediente în care concentrația fiecărei substanțe enumerate în anexa I sau anexa II este sub 1 % g/g;</p> <p>p) activitate agricolă - înseamnă producția, creșterea sau cultivarea de produse agricole, inclusiv recoltarea, mulsul, creșterea și deținerea de animale în scopuri agricole sau menținerea terenurilor agricole în bune condiții agricole și de mediu, astfel cum este prevăzut la articolul 94 din Regulamentul (UE) nr. 1306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului.</p> <p>La articolul 1, alineatul (3) se elimină</p> <p>(4) În conformitate cu prevederile art. 2 alin. (2) din Regulamentul (UE) nr. 1148/2019, prezenta lege nu se aplică:</p> <p>a) articolelor și medicamentelor prevăzute la art. 2 alin. (2) lit. a) și g) din Regulamentul (UE) nr. 1148/2019;</p> <p>b) articolelor pirotehnice definite potrivit legislației naționale privind stabilirea</p>	<p>Definițiile cuprinse la acest alineat au fost introduse la alineatul (2).</p>
--	---	--	--

	<p>condițiilor pentru punerea la dispoziție pe piață a articolelor pirotehnice;</p> <p>c) articolelor pirotehnice destinate, în conformitate cu dreptul intern, utilizării în scopuri necomerciale de către instituțiile de apărare, ordine publică și securitate națională;</p> <p>d) echipamentelor pirotehnice care intră în domeniul de aplicare a legislației naționale privind echipamentele maritime;</p> <p>e) articolelor pirotehnice destinate utilizării în industria aerospațială;</p> <p>f) capselor acționate prin percuție, destinate în mod expres jucăriilor, care intră în domeniul de aplicare a legislației naționale privind siguranța jucăriilor.</p> <p>(5) Prezenta lege nu se aplică precursorilor de explozivi reglementați destinați utilizării în regim necomercial de către instituțiile de apărare, ordine publică și securitate națională.</p>	<p>condițiilor pentru punerea la dispoziție pe piață a articolelor pirotehnice;</p> <p>c) articolelor pirotehnice destinate, în conformitate cu dreptul intern, utilizării în scopuri necomerciale de către instituțiile de apărare, ordine publică și securitate națională;</p> <p>d) echipamentelor pirotehnice care intră în domeniul de aplicare a legislației naționale privind echipamentele maritime;</p> <p>e) articolelor pirotehnice destinate utilizării în industria aerospațială;</p> <p>f) capselor acționate prin percuție, destinate în mod expres jucăriilor, care intră în domeniul de aplicare a legislației naționale privind siguranța jucăriilor.</p> <p>(5) Prezenta lege nu se aplică precursorilor de explozivi reglementați destinați utilizării în regim necomercial de către instituțiile de apărare, ordine publică și securitate națională.</p>	
2.	<p>Art. 9. -</p> <p>...</p> <p>(4) Utilizatorii profesionali ai nitratului de amoniu prevăzut în anexa I la Regulamentul (UE) nr. 1148/2019, fac dovada activității comerciale, economice sau profesionale prevăzută la alin. (2) lit. b) prin prezentarea de documente justificative, cum ar fi actul de proprietate sau contractul de arendă pentru terenurile deținute, atestatul de producător însoțit de</p>	<p>La articolul 9, alineatul (4) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(4) Utilizatorii profesionali ai nitratului de amoniu prevăzut în anexa I la Regulamentul (UE) nr. 1148/2019, fac dovada activității comerciale, economice sau profesionale prevăzută la alin. (2) lit. b) prin prezentarea de documente justificative, cum ar fi acte de proprietate, contract de închiriere, contract de arendă pentru terenurile deținute sau atestatul de producător</p>	<p>Reformulare care asigură claritatea textului, de natură a înțelege enumerarea exemplificativă a</p>

	<p>carnetul de comercializare a produselor agricole, în care este înscrisă suprafața agricolă pe care o cultivă.</p> <p>...</p>	<p>însotit de carnetul de comercializare a produselor agricole, în care este înscrisă suprafața agricolă pe care o cultivă.</p>	<p>documentelor justificative necesare dovedirii "calității" de utilizator profesional.</p>
3.	<p>Art. 10. -</p> <p>...</p> <p>(2) Pentru identificarea unei tranzacții suspecte, operatorii economici prevăzuți la alin. (1), inclusiv piețele online, au în vedere toate împrejurările, în special cele prevăzute la art. 9 alin. (1) din Regulamentul (UE) nr. 1148/2019, având obligația de a întocmi proceduri formalizate, rezonabile și proporționale pentru a depista tranzacțiile suspecte, adaptate la mediul specific în care sunt puși la dispoziție precursorii de explozivi reglementați.</p> <p>...</p>	<p>La articolul 10, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(2) Pentru identificarea unei tranzacții suspecte, operatorii economici prevăzuți la alin. (1), inclusiv piețele online, au obligația de întocmi proceduri formalizate, rezonabile și proporționale pentru a depista tranzacțiile suspecte, adaptate la mediul specific în care sunt puși la dispoziție precursorii de explozivi reglementați. Operatorii economici și piețele online iau în considerare toate împrejurările și, în special, atunci când clientul potențial acționează într-unul sau mai multe dintre următoarele moduri:</p> <p>a) nu poate preciza în mod clar care este utilizarea preconizată a precursorilor de explozivi reglementați în cauză;</p> <p>b) pare nefamiliarizat cu utilizarea preconizată a precursorilor de explozivi reglementați în cauză sau nu poate să o explice în mod plauzibil;</p> <p>c) intenționează să achiziționeze precursori de explozivi reglementați în cantități, combinații sau concentrații care sunt neobișnuit de mari pentru un uz legitim;</p> <p>d) nu este dispus să furnizeze o dovadă a</p>	<p>Au fost adăugați spre completare, indicatorii orientativi (împrejurările) conform art. 9 alin. (1) din Regulamentul (UE) nr. 1148/201, prin care sunt identificate tranzacțiile suspecte de către operatorii economici sau piețele online.</p>

		identității sale, a locului său de reședință sau, după caz, a calității sale de utilizator profesional sau de operator economic; e) insistă să utilizeze metode neobișnuite de plată, inclusiv sume mari în numerar.	
4.	Art. 10. - ... (9) Copiile documentelor justificative prevăzute la alin.(7) prezentate de către angajatul operatorului economic care intenționează să vândă sau să cumpere precursori de explozivi restricționați se păstrează de operatorul economic căruia i-au fost prezentate pentru o perioadă de minimum 5 ani.	La articolul 10, alineatul (9) se modifică și va avea următorul cuprins: (9) Copiile documentelor justificative prevăzute la alin.(7) prezentate de către angajatul operatorului economic care intenționează să vândă sau să cumpere precursori de explozivi restricționați se păstrează de operatorul economic căruia i-au fost prezentate pentru o perioadă de 5 ani.	Pentru claritatea și predictibilitatea normei legislative a fost eliminat termenul " <i>minimum</i> ".